****

|  |
| --- |
| Від 29.05.2019 № 143  Про погодження цільової Програми відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) Канівському комунальному підприємству теплових мереж на житлово – комунальні послуги для населення на  2019-2020 роки |

Відповідно до пункту 1 частини 2 статті 52, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 31 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", статті 9 Закону України "Про ціни і ціноутворення", розглянувши лист Канівського комунального підприємства теплових мереж «Про розгляд та затвердження цільової програми відшкодування різниці в тарифах Канівському комунальному підприємству теплових мереж на житлово – комунальні послуги для населення на 2019-2020 роки» виконавчий комітет

**ВИРІШИВ:**

1. Погодити цільову Програму відшкодування різниці в тарифах Канівському комунальному підприємству теплових мереж на житлово – комунальні послуги для населення на 2019-2020 роки згідно з додатком.
2. Внести на розгляд сесії Канівської міської ради цільову Програму відшкодування різниці в тарифах Канівському комунальному підприємству теплових мереж на житлово – комунальні послуги для населення на 2019-2020 роки
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на керуючого справами Святелика В.І..

Міський голова І.О. Ренькас

Керуючий справами В.І. Святелик

ПОГОДЖЕНО:

Начальник фінансового управління Г.Г. Карпушенко

Начальник управління ЖКГ та екології Т.П. Стадник

Директор КПТМ В.В. Коломієць

Начальник юридичного відділу Н.О. Лісова

Додаток   
до рішення виконкому   
від 29.05.2019 №\_\_\_\_\_

**Цільова Програма   
відшкодування різниці в тарифах Канівському комунальному підприємству теплових мереж на житлово – комунальні послуги   
для населення на 2019-2020 роки**

**1.1. Загальна характеристика Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Канівське комунальне підприємство теплових мереж |
| 2. | Розробник Програми | Канівське комунальне підприємство теплових мереж |
| 4. | Співрозробники Програми | Виконавчий комітет  Канівської міської ради |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Канівська міська рада  Канівське комунальне підприємство теплових мереж |
| 6. | Учасники Програми | Канівська міська рада,  Канівське комунальне підприємство теплових мереж |
| . | Терміни реалізації Програми | 2019-2020 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які приймають участь у виконанні Програми | Місцевий бюджет  Канівської міської ради |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис. грн. | 801,643 |
| 9.1 | В тому числі бюджетних коштів, тис. грн. | 801,643 |
|  | З них коштів місцевого бюджету, тис. грн. | 801,643 |
| 10. | Основні джерела фінансування Програми | Місцевий бюджет  Канівської міської ради |

**1. 2. Визначення проблеми, на розв’язання якої   
спрямовані заходи Програми**

Канівське комунальне підприємство теплових мереж здійснює свою діяльність на підставі Статуту, затвердженого Канівською міською радою. Основними видами діяльності підприємства є надання житлово-комунальних послуг з постачання теплової енергії. Межами ринку є територія м. Канева, на якій розташовані діючі котельні та мережі підприємства.

Послуги з постачання теплової енергії надаються населенню та іншим споживачам, використовуючи комплекс котелень та мереж централізованого опалення. Згідно зі ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування (Канівська міська рада) встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливлює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю (Канівському комунальному підприємству теплових мереж) різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

В разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги” з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії. Виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

На сьогоднішній день відсутність відшкодовування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

- збільшення заборгованості за спожиті природний газ, електроенергію і інші товаро-матеріальні цінності;

- виникнення заборгованості із заробітної плати;

- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов’язань.

Дана ситуація має сферу негативного впливу на територіальну громаду, в особі органів місцевого самоврядування, Канівське комунальне підприємство теплових мереж, споживачів послуг.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з міського бюджету є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності Канівського комунального підприємства теплових мереж в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований та в період між встановленням нових тарифів.

Видатки на відшкодування втрат підприємству – виробнику, що пов’язані із дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, міська рада передбачає у бюджеті згідно з наданими Канівським комунальним підприємством теплових мереж очікуваними розрахунками, що погоджуються на сесії міської ради, виконавчий комітет якої приймав рішення про встановлення тарифів.

Згідно із Законом України від 28.12.2014 №79-VIII«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» у статті 91 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) виключено пункт 4 частини першої.

Нова редакція статті 91 Кодексу, визначивши видатки місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, окремо не виділяє видатки органів місцевого самоврядування на відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Разом з тим, частинами четвертою та п’ятою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що у разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливлює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцям/виробникам різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Видатки на відшкодування втрат підприємств, що пов'язані із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливлює отримання прибутку, фінансуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.

Також згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов’язані відшкодувати суб’єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

За таких умов Міністерство фінансів зауважує, що згідно із статтею 7 Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 91 Кодексу, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов’язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів міського бюджету за умови прийняття відповідної Програми.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Тимчасовою класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 14.01.2011 № 11 «Про бюджетну класифікацію» передбачено код 100601 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішення органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Дана Програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог Законів України "Про житлово-комунальні послуги", "Про ціни і ціноутворення", Постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 "Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги".

**1.3. Мета Програми**

Прийняття даної Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з міського бюджету коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов’язаних з наданням житлово-комунальних послуг для населення;

- забезпечення беззбиткової діяльності комунальних підприємств відповідно до вимог Господарського кодексу України та ст.31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;

- збереження кількості і якості надання послуг з централізованого опалення на нормативному рівні;

- своєчасне розрахування за надані послуги.

**1.4. Шляхи і засоби розв’язання проблеми,   
обсяги та джерела фінансування**

Серед альтернативних способів досягнення цілей даної Програми є:

**1)** **Збереження існуючого стану та без відшкодування різниці в тарифах з міського бюджету**.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

**2) Своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.**

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

- своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива з-за самої процедури їх встановлення;

- часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів.

**3) Виділення коштів з державного бюджету для відшкодування різниці в тарифах.**

Для підприємств, що надають послуги з централізованого опалення відшкодування заборгованості з різниці в тарифах з державного бюджету  передбачається  постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 р. N 110 "Про затвердження Порядку та умов надання у 2018 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем), що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню та/або іншим підприємствам теплопостачання, централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають населенню такі послуги, та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування". Однак відшкодування вказаних коштів  з державного бюджету наразі не здійснюється оскільки встановлення тарифу та його коригування для підприємств, що не є ліцензіатами Національної комісії що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг здійснюється органами місцевого самоврядування

Ця альтернатива не вирішує проблему повністю і не за всіма житлово-комунальними послугами.

**4)** **Виділення з міського бюджету коштів для компенсації різниці в тарифах**

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і Канівського комунального підприємства теплових мереж, вирішення проблеми, зазначеної в пункті 1 цього Аналізу, пропонується здійснити шляхом прийняття рішення  Канівської міської ради про затвердження цільової програми відшкодування різниці в тарифах Канівському комунальному підприємству теплових мереж на житлово – комунальні послуги для населення на 2019-2020 роки.

**1.5. Заплановані заходи реалізації Програми та очікувані результати**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Заходи Програми | Джерела фінансу-вання | Орієнтовний обсяг фінансових ресурсів (грн.) | | | Очікуваний результат |
| всього | 2019 | 2020 |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Відшкодування різниці в тарифах Канівському комунальному підприємству теплових мереж житлово – комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим рішенням виконавчим комітетом Канівської міської ради | Місцевий бюджет | 801643 | 801643 |  | - забезпечення беззбиткової діяльності підприємства в частині надання послуг з постачання теплової енергії  - дотримання вимог діючого законодавства  - отримання стабільних та якісних житлово – комунальних послуг |

**1.6. Фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюється у такому порядку:

1. Фактичне відшкодування різниці в тарифах для Канівського комунального підприємства теплових мереж проводиться на підставі висновків щодо відповідності розрахунків різниці в тарифах на житлово- комунальні послуги, яка виникла у зв’язку із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги в розмірі нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, за фактично спожиті обсяги послуг з постачання теплової енергії

2. Канівське комунальне підприємство теплових мереж здійснює підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно – обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання та подає їх на розгляд профільним структурним підрозділам виконавчого комітету Канівської міської ради.

3. Виконавчий комітет Канівської міської ради здійснює перерахування коштів Канівському комунальному підприємству теплових мереж в межах фінансових можливостей міського бюджету.

**1.7.** **Контроль за виконанням Програми**

Контроль за виконанням Програми покладається на фінансове управління (Карпушенко Г.Г.) та управління житлово – комунального господарства та екології (Стадник Т.П.).

Керуючий справами В.І. Святелик